



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

08 июля 20 21 г.

№ 03-04/02-29-3949/21

**Министерство промышленности и торговли
Республики Дагестан**

На № 02/2709-08/21 от 02.07.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядков
предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики
Дагестан в рамках реализации государственной программы Республики
Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее
конкурентоспособности»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта предусматривается утверждение пяти порядков предоставления субсидий:

- *Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках подпрограммы «Модернизация промышленности Республики Дагестан» государственной программы*

Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на приобретение машин и оборудования для реализации инвестиционных проектов по модернизации производства, на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов, на разработку и реализацию инвестиционных проектов и (или) программ повышения производительности труда на промышленных предприятиях, на подготовку и переподготовку специалистов для промышленности в целях реализации инвестиционных проектов, на участие в выставках, ярмарках, форумах и других презентационных мероприятиях в целях реализации инвестиционных проектов, на разработку и изготовление опытного образца (модели, макета) инновационных изделий для внедрения в производство на промышленных предприятиях Республики Дагестан в рамках реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок № 1);

- Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках подпрограммы «Модернизация промышленности Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на возмещения части затрат на продвижение отечественной продукции легкой промышленности на электронных торговых площадках и (или) на оплату услуг по созданию собственного интернет-магазина (далее – Порядок № 2);

- Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках подпрограммы «Модернизация промышленности Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на возмещение части затрат, произведенных за потребленные энергоресурсы (электроэнергия и газ) (далее – Порядок № 3);

- Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках подпрограммы «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на возмещение затрат, направленных на строительство производственных объектов, закупку технологического оборудования и пусконаладочные работы, на разработку бизнес-планов и проектно-сметной документации, на технологическое присоединение инженерной инфраструктуры, на проведение экспертизы проектов индустриальных (промышленных) парков (далее – Порядок № 4);

- Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках подпрограммы «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на

финансовое обеспечение деятельности центров прототипирования, стандартизации, инжиниринга, специализированных организаций промышленных кластеров, управляющих компаний индустриальных парков, промышленных технопарков и компенсации части затрат на создание внутренней инженерной инфраструктуры в индустриальных парках (далее – Порядок № 5).

*Предлагаемые к утверждению проектом акта Порядки № 1-5, содержат положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливались.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1836>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:
публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 8 апреля 2021 года по 14 апреля 2021 года, а также проекта акта и Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан в срок с 31 мая 2021 года по 29 июня 2021 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в ходе рассмотрения проекта акта выявлены следующие ограничения:

По Порядку № 2:

*1. В соответствии с требованием подпункта «е» пункта 14.1. Порядка получатель субсидии не является получателем средств из республиканского бюджета на основании иных нормативных правовых актов **на цели, предусмотренные настоящим Порядком.***

*При этом, согласно абзацу 9 пункта 15 Порядка заявителем в составе документов для участия в отборе представляется справка об отсутствии факта получения субсидии из бюджета другого уровня бюджетной системы Российской Федерации **по тому же инвестиционному проекту за заявляемый период**, содержание которой определяет, в том числе, соответствие либо несоответствие заявителя требованиям, определенным для заявителей.*

Требование такой справки противоречит вышеуказанному подпункту «е» пункта 14.1 Порядка, а также законодательству Российской Федерации и Республики Дагестан, которыми определяются меры государственной поддержки по разным направлениям и, соответственно, по одному инвестиционному проекту субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности могут быть получены разные виды государственной поддержки.

2. Согласно пункту 23 Порядка Министерство рассматривает представленные участниками отбора документы на соответствие их требованиям, указанным в пункте 6 настоящего Порядка. Однако пунктом 6 Порядка определены критерии предоставления субсидий, а требования установлены пунктом 14 Порядка. Таким образом, изложение пункта 23 в данной редакции может привести к неверному толкованию положений Порядка адресатами правового регулирования.

По Порядку № 3: выявлены аналогичные ограничения, отраженные в пунктах 1 и 2 замечаний к Порядку № 2 настоящего заключения.

По Порядку № 4:

1. Пунктом 6 Порядка определены следующие критерии конкурного отбора проектов: объем собственного производства, объем инвестиций, количество созданных рабочих мест и т.д. В приложении № 1 к Порядку по каждому критерию предусмотрена градация присваиваемых баллов в зависимости от объема денежных средств.

При этом отсутствует конкретное определение периода достижения участником конкурса установленных объемных показателей для присвоения соответствующих баллов.

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 4 Порядка субсидии предоставляются за весь период предыдущих двух лет и текущего года на дату подачи заявки, определенные пунктом 6 Порядка критерии могут привести к ограничению конкуренции среди участников конкурса, так как одни участники конкурсного отбора за 2 предыдущих года могут достичь высших установленных объемных показателей, против других, которые этих показателей за один год не достигли.

Учитывая изложенное, и в целях устранения положений, ограничивающих конкуренцию среди адресатов правового регулирования, при определении критериев конкурсного отбора проектов необходимо установить конкретный период достижения установленных объемных показателей.

2. Согласно пункту 35.1. Порядка для участия в конкурсном отборе организации-заявители должны представить «заверенные заявителем копии учредительных документов управляющей компании индустриального парка, промышленного технопарка».

Данное положение считаем избыточным, так как в соответствии с подпунктом «ж» пункта 14 одним из требований к участникам конкурса определено наличие регистрации в реестре Минпромторга России и соответствие индустриального (промышленного) парка, управляющей компании заявителя требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее – постановление Правительства РФ № 794).

При этом в соответствии с Правилами подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденными постановлением

Правительства РФ № 794 (далее – Правила), для подтверждения соответствия требованиям и, соответственно, включению в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков (далее – реестр) управляющая компания индустриального (промышленного) парка предоставляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в том числе, заверенные в установленном порядке копии учредительных документов управляющей компании индустриального (промышленного) парка.

Кроме того, излишним является требование, установленное абзацем 12 пункта 35.1. Порядка о представлении заявителем в составе документов заключения уполномоченного органа о соответствии индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства РФ № 794, так как включение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации сведений в реестр осуществляется на основании решения о соответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям.

Аналогично считаем избыточным требование о необходимости представления документа, установленного абзацем 8 пункта 35.1. Порядка, так как данные сведения также представляются в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к ним.

Необходимо иметь в виду, что Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 Правил, обеспечивает раскрытие сведений, содержащихся в реестре, путем их размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Кроме того, в соответствии с Приказом Минпромторга России от 9 декабря 2016 года № 303 «Об утверждении Порядка ведения реестра индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе обеспечения своевременного внесения изменений в содержащиеся в указанном реестре сведения» сведения, содержащиеся в реестре, являются общедоступными и предоставляются любым заинтересованным лицам на основании письменного запроса в произвольной форме в течение 5 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

Таким образом, Министерство может самостоятельно проверить все необходимые сведения об индустриальном (промышленном) парке и управляющей компании индустриального (промышленного) парка.

Учитывая изложенное, все вышеуказанные документы, требуемые к представлению организациями-заявителями в составе документов, необходимо исключить.

3. Согласно пункту 35.2. Порядка для участия в конкурсном отборе резиденты-заявители должны представить нотариально заверенные копии учредительных документов резидента-заявителя со всеми приложениями и изменениями, а также заверенную управляющей компанией индустриального парка, промышленного технопарка копию договора (соглашения) с управляющей компанией о ведении резидентом производственной деятельности на территории индустриального парка, промышленного технопарка либо выписку из реестра резидентов данного индустриального парка, промышленного технопарка.

Необходимость нотариального заверения копий учредительных документов резидента-заявителя является избыточным требованием, так как это приведет к необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, учитывая, что нотариальные услуги являются платными. Кроме того, это повлечет временные затраты субъектов предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что исчерпывающие сведения о юридическом лице, в том числе имеющиеся в учредительных документах, содержатся в выписке из единого государственного реестра юридических лиц, которая запрашивается Министерством в порядке межведомственного взаимодействия в налоговом органе.

Заверение управляющей компанией индустриального парка, промышленного технопарка копии договора (соглашения) с управляющей компанией о ведении резидентом производственной деятельности на территории индустриального парка, промышленного технопарка также является избыточным требованием, так как такой договор относится к юридически значимым документам, уже подписанным управляющей компанией индустриального парка и резидентом производственной деятельности на территории индустриального парка.

В связи с этим в дополнительном его заверении со стороны управляющей компании индустриального парка отсутствует необходимость.

Кроме того, для подтверждения соответствия требованиям и, соответственно, включению в реестр управляющая компания индустриального (промышленного) парка предоставляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в том числе заверенные в установленном порядке копии договоров, заключенных между управляющей компанией индустриального (промышленного) парка и резидентами индустриального (промышленного) парка, а также направляет один раз в 6 месяцев актуализированную версию копии реестра резидентов в течение всего срока действия решения о соответствии индустриального

(промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям.

Таким образом, Министерство при необходимости может запросить исчерпывающую информацию о заключённом договоре в управляющей компании индустриального (промышленного) парка.

Учитывая изложенное, вышеуказанные требования из данного пункта Порядка необходимо исключить.

4. Абзацем 13 пункта 35.1. и абзацем 12 пункта 35.2. установлено, что дата подачи заявления не должна превышать 12 месяцев со дня окончания выполнения документально подтвержденного мероприятия, по которому организация-заявитель претендует на получение субсидии и с момента уплаты первоначального взноса соответственно.

При этом согласно пункту 4 Порядка целью предоставления субсидий является возмещение части затрат, произведенных за весь период предыдущих двух лет и текущего года на дату подачи заявки по предусмотренным Порядком мероприятиям.

Таким образом, указанные положения противоречат друг другу и могут ввести в заблуждение адресатов правового регулирования в части определения периода возмещения понесенных ими затрат.

5. Пунктом 41 Порядка Министерством установлены следующие **показатели результативности**: объем произведенной продукции и объем отгруженных товаров собственного производства.

Данные показатели не содержат информацию для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности о конкретных объемах произведенной продукции и отгруженных товаров собственного производства, которых им необходимо достичь.

При этом в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492, при определении условий и порядка предоставления субсидий в **правовом акте** указываются, в том числе результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов).

По Порядку № 5: В данном порядке выявлены аналогичные ограничения для адресатов правового регулирования, отраженные в пунктах 1-5 замечаний к Порядку № 4.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

Наличие в порядках положений, влекущих необходимость нотариального заверения учредительных документов для представления их в составе заявки на участие в конкурсном отборе, будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

отсутствие в Порядках № 4, 5 и приложениях к ним, устанавливающих объемы, являющиеся ключевыми показателями балльной оценки критериев конкурсного отбора проектов, конкретных периодов их достижения, будет способствовать ограничению круга потенциальных адресатов правового регулирования и, соответственно, ограничению конкуренции среди субъектов предпринимательской деятельности.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения заявленной органом – разработчиком проблемы.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

При анализе представленного проекта акта выявлено несоблюдение юридической техники составления нормативных правовых актов, а именно в Порядках № 2 и 3 пунктом 2 установлено понятие для целей правового акта: «заявка» – это комплект документов, содержащий предложение участника, направленное с намерением принять участие в конкурсе». При этом в указанных Порядках способом проведения отбора определен запрос предложений.

Кроме того, в Порядке № 3 в тексте Порядка упоминаются слова «Конкурсная комиссия» и «победители конкурса».

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, вводящие административные и иные ограничения для субъектов

предпринимательской деятельности, которые также способствуют ограничению конкуренции.

В связи с этим проект акта подлежит доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

**Временно исполняющий обязанности
министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



А.З. Рустамов